

TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH TIỀN GIANG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Bản án số: 01/2023/HC-PT

Ngày: 12-01-2023

V/v khiếu kiện: “Quyết định xử
lý lý luật buộc thôi việc”

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH TIỀN GIANG

- **Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:**

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Thanh Triều

Các Thẩm phán: Bà Lâm Ngọc Tuyền

Bà Lê Thị Hồng Tâm

- **Thư ký phiên tòa:** Ông Ngô Phúc Thắm - Thư ký Tòa án, Tòa án nhân dân tỉnh Tiền Giang.

- **Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Tiền Giang tham gia phiên tòa:**
Bà Trần Thị Phương Thảo - Kiểm sát viên.

Trong các ngày 10 và 12 tháng 01 năm 2023 tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Tiền Giang xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 01/2022/TLPT-HC ngày 09 tháng 11 năm 2022 về khiếu kiện “Quyết định xử lý kỷ luật buộc thôi việc”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2022/HC-ST ngày 16 tháng 9 năm 2022 của Tòa án nhân dân huyện C, tỉnh Tiền Giang bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 367/2022/QĐ-PT ngày 28 tháng 11 năm 2022 giữa các đương sự:

- **Người khởi kiện:** Chị Bùi Thị Kim T, sinh năm 1990 (có mặt).

Địa chỉ: Ấp M, xã H, huyện C, tỉnh Tiền Giang.

- **Người bị kiện:** Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C, tỉnh Tiền Giang (Có đơn xin vắng mặt);

Địa chỉ: Ấp Q, xã B, huyện C, tỉnh Tiền Giang.

- **Người kháng cáo:** Người khởi kiện chị Bùi Thị Kim T.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo án sơ thẩm;

Người khởi kiện chị Bùi Thị Kim T trình bày:

Vào năm 2018 chị T được Ủy ban nhân dân huyện C tuyển dụng vào làm việc tại Ủy ban nhân dân xã T, huyện C, tỉnh Tiền Giang, nhiệm vụ được phân công là Công chức Tư pháp - Hộ tịch;

Ngày 15/4/2022, bà Nguyễn Thị Diễm T1 có yêu cầu chứng thực hợp đồng ủy quyền, sau khi trả kết quả cho bà T1 thì bà T1 có kẹp vào hồ sơ số tiền 1.000.000 đồng, sau đó bà đã trả lại cho bà T1 số tiền này.

Ngày 08/7/2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C ban hành Quyết định số 3178/QĐ-UBND về việc xử lý kỷ luật đối với công chức cấp xã với nội dung: Xử lý kỷ luật bằng hình thức buộc thôi việc đối với bà Bùi Thị Kim T, công chức Tư pháp - Hộ tịch xã T; Hành vi vi phạm: Vi phạm quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng; Lợi dụng vị trí công tác nhằm mục đích vụ lợi; Cố ý làm trái.

Bà không đồng ý với nội dung Quyết định số 3178/QĐ-UBND ngày 08/7/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C. Vì trong quá trình công tác bà luôn hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao, chấp hành đúng quy chế của cơ quan; Vi phạm lần đầu và không thuộc trường hợp xử lý buộc thôi việc theo quy định tại Điều 13 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính Phủ. Mặt khác, bà đã biết hành vi sai phạm của mình và khắc phục hậu quả.

Nay, bà yêu cầu Tòa án giải quyết: Hủy Quyết định số 3178/QĐ-UBND ngày 08/7/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C về việc xử lý kỷ luật buộc thôi việc đối với công chức cấp xã.

Người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C trình bày:

Bà Bùi Thị Kim T đã có hành vi những nhiều trong quá trình thực thi công vụ, đã lợi dụng vị trí công tác nhằm mục đích vụ lợi, vi phạm quy định phòng, chống tham nhũng nên việc áp dụng hình thức kỷ luật buộc thôi việc là tương xứng với hành vi vi phạm. Về trình tự, thủ tục xử lý kỷ luật đối với bà T đã thực hiện đúng quy định tại Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính Phủ.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 01/2022/DS-ST ngày 16 tháng 9 năm 2020 của Tòa án nhân dân huyện C, tỉnh Tiền Giang đã quyết định áp dụng: Khoản 2 Điều 30, khoản 2 Điều 31, các điều 191, 193, 194, 206 Luật Tố tụng hành chính 2015; khoản 3 Điều 18 Luật Cán bộ công chức; Các điều 24, 25, 26, 27, 28, 29 và 30 Nghị định 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính Phủ; Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Xử:

Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của chị Bùi Thị Kim T về việc yêu cầu hủy quyết định buộc thôi việc số 3178/QĐ-UBND ngày 08/7/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C.

Ngoài ra bản án còn tuyên về án phí và quyền kháng cáo của đương sự.

Ngày 29/9/2022, người khởi kiện chị Bùi Thị Kim T có đơn kháng cáo yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Tiền Giang xét xử phúc thẩm sửa Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2022/HC-ST ngày 16 tháng 9 năm 2022, của Tòa án nhân dân huyện C, theo hướng:

Hủy quyết định số 3178/QĐ-UBND ngày 08/7/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C, tỉnh Tiền Giang về việc xử lý kỷ luật đối với công chức cấp xã.

Yêu cầu nhận bà Bùi Thị Kim T trở lại làm việc với chức danh Công chức Tư pháp - Hộ tịch xã T, huyện C, tỉnh Tiền Giang. Đồng thời bồi thường thiệt hại những tổn thất về quyền lợi và chế độ của một công chức đương nhiệm đang được hưởng kể từ ngày bị buộc thôi việc (chế độ bảo hiểm xã hội chi lãnh lại tiền lương từ ngày bị buộc thôi việc và những chế độ khác mà một công chức đương nhiệm được hưởng).

Tại phiên tòa phúc thẩm, người khởi kiện bà Bùi Thị Kim T vẫn giữ nguyên yêu cầu kháng cáo. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C, tỉnh Tiền Giang vắng mặt nhưng vẫn giữ nguyên yêu cầu tại các văn bản trình bày.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Tiền Giang phát biểu ý kiến: Về tố tụng việc tuân theo pháp luật tố tụng trong quá trình giải quyết vụ án của Thẩm phán, Hội đồng xét xử; việc chấp hành pháp luật của người tham gia tố tụng dân sự, kể từ khi thụ lý vụ án cho đến trước thời điểm Hội đồng xét xử nghị án là đúng theo pháp luật tố tụng dân sự.

Về nội dung: Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tố tụng hành chính đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của bà Bùi Thị Kim T về việc Hủy quyết định số 3178/QĐ-UBND ngày 08/7/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C, tỉnh Tiền Giang về việc xử lý kỷ luật đối với công chức cấp xã.

Không chấp nhận yêu cầu về việc nhận bà Bùi Thị Kim T trở lại làm việc với chức danh Công chức Tư pháp - Hộ tịch xã T, huyện C, tỉnh Tiền Giang. Đồng thời bồi thường thiệt hại những tổn thất về quyền lợi và chế độ của một công chức đương nhiệm đang được hưởng kể từ ngày bị buộc thôi việc (chế độ bảo hiểm xã hội chi lãnh lại tiền lương từ ngày bị buộc thôi việc và những chế độ khác mà một công chức đương nhiệm được hưởng).

Qua nghiên cứu toàn bộ các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án, nội dung yêu cầu kháng cáo của chị T, lời trình bày của các đương sự và kết quả tranh tụng tại phiên tòa phúc thẩm, ý kiến phát biểu của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Tiền Giang.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Về thủ tục tố tụng:

Chị Bùi Thị Kim T có mặt tại phiên tòa, người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C có đơn xin vắng mặt, căn cứ Điều 225 Luật Tố tụng hành chính, Hội đồng xét xử tiến hành xét xử vắng mặt người bị kiện.

Căn cứ vào các tài liệu chứng cứ có trong hồ sơ vụ án và yêu cầu kháng cáo của chị T, Hội đồng xét xử nhận thấy:

[2] Về thời hiệu khởi kiện: Đối với yêu cầu Hủy quyết định số 3178/QĐ-UBND ngày 08/7/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C, tỉnh Tiền Giang về việc xử lý kỷ luật đối với công chức cấp xã, nhận thấy ngày 14/7/2022 chị Bùi Thị Kim T gửi đơn khởi kiện đến Tòa án nhân dân huyện C yêu cầu Hủy

quyết định số 3178/QĐ-UBND ngày 08/7/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C, tỉnh Tiền Giang là còn thời hiệu khởi kiện theo quy định tại Điều 116 Luật tố tụng hành chính.

[3] Về đối tượng khởi kiện:

Quyết định số 3178/QĐ-UBND ngày 08/7/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C, tỉnh Tiền Giang về việc xử lý kỷ luật đối với công chức cấp xã, căn cứ khoản 1 Điều 30 Luật Tố tụng hành chính là quyết định hành chính theo quy định tại Điều 3 và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân huyện C, tỉnh Tiền Giang theo quy định tại Điều 32 Luật tố tụng hành chính.

[3] Tính hợp pháp về thẩm quyền ban hành quyết định hành chính:

Quyết định số 3178/QĐ-UBND ngày 08/7/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C, tỉnh Tiền Giang về việc xử lý kỷ luật đối với công chức cấp xã, được ban hành đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

[4] Xét tính hợp pháp về hình thức của quyết định hành chính:

Về hình thức của Quyết định số 3178/QĐ-UBND ngày 08/7/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C, tỉnh Tiền Giang về việc xử lý kỷ luật đối với công chức cấp xã được ban hành theo đúng thể thức của một quyết định hành chính.

[5] Tính hợp pháp và căn cứ về ban hành Quyết định hành chính:

Tại bản tường trình ngày 28/4/2022, bản kiểm điểm ngày 23/5/2022 chị Bùi Thị Kim T thừa nhận bản thân là người tham mưu cho ban lãnh đạo trong việc ký chứng thực hợp đồng ủy quyền nhưng cố ý làm trái và nhận số tiền 1.000.000 đồng của người nhờ chứng thực hợp đồng ủy quyền là vi phạm và tự nhận hình thức kỷ luật “Khiển trách”.

Nhưng tại quyết định thành lập Hội đồng kỷ luật số 2402, ngày 30/5/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C và kết quả bỏ phiếu lấy ý kiến hình thức kỷ luật đối với bà T là 3/5 hình thức xử lý kỷ luật “buộc thôi việc”.

Trong văn bản ủy quyền anh C là người ủy quyền cho bà T1, nhưng tại thời điểm ký giấy ủy quyền không có mặt anh C, nhưng chị T cán bộ phụ trách lĩnh vực chứng thực vẫn cho bà T1 ký thay chữ ký của anh Cường, để đền ơn việc này bà T1 đã gọi ý cho chị T số tiền 1.000.000 đồng và đã nhắn tin qua Zalo cho chị T và chị T nhắn tin lại nói cho bao nhiêu cũng được.

Tuy chị Bùi Thị Kim T có hành vi vi phạm lần đầu nhưng gây hậu quả đặc biệt nghiêm trọng thuộc trường hợp vi phạm quy định của pháp luật về việc thực hiện chức trách nhiệm vụ của cán bộ công chức trong lĩnh vực công chứng chứng thực, lợi dụng vị trí công tác nhằm mục đích trục lợi, do đó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C ra quyết định buộc thôi việc là đúng pháp luật. Do đó yêu cầu khởi kiện của chị T yêu cầu hủy quyết định buộc thôi việc số 3178/QĐ-UBND ngày 08/7/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C là không có cơ sở, Tòa án cấp sơ thẩm quyết định không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của chị là đúng quy định pháp luật. Chị T kháng cáo nhưng chị T không cung cấp được các tài liệu, chứng cứ chứng minh yêu cầu kháng cáo của mình là có căn cứ. Vì

vậy Hội đồng xét xử quyết định không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của chị T, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

[6] Xét ý kiến của vị đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Tiền Giang là có căn cứ nên Hội đồng xét xử chấp nhận.

[7] Về án phí phúc thẩm: Chị Bùi Thị Kim T phải chịu án phí hành chính phúc thẩm theo quy định pháp luật.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính;

Căn cứ khoản 2 Điều 30, khoản 2 Điều 31, các điều 191, 193, 194, 206, 225 Luật Tố tụng hành chính;

Căn cứ khoản 3 Điều 18 Luật Cán bộ công chức;

Căn cứ các điều 24, 25, 26, 27, 28, 29 và 30 Nghị định 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính Phủ; Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội,

Không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của chị Bùi Thị Kim T. Giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm số 01/2022/HC-ST ngày 16 tháng 9 năm 2022 của Tòa án nhân dân huyện C, tỉnh Tiền Giang.

Xử:

1. Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của chị Bùi Thị Kim T về việc yêu cầu hủy: Quyết định buộc thôi việc số 3178/QĐ-UBND ngày 08/7/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C.

2. Về án phí: Chị Bùi Thị Kim T phải chịu 300.000 đồng án phí phúc thẩm và 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm, tổng cộng là 600.000 đồng. Chị T đã đóng 300.000 đồng tiền tạm ứng án phí sơ thẩm theo biên lai thu số 0016584 ngày 19/8/2022 và 300.000 đồng tiền tạm ứng án phí phúc thẩm theo biên lai thu số 0016645 ngày 29/9/2022 của Chi cục Thi hành án dân sự huyện C, tổng cộng 600.000 đồng, xem như chị T đã nộp xong án phí.

3. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Án tuyên vào lúc 14 giờ 00 phút, ngày 12/01/2023 có mặt đại diện Viện kiểm sát, vắng mặt chị T./.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Tiền Giang;
- TAND huyện C;
- Chi cục THADS huyện C;
- Đăng công thông tin điện tử;
- Các đương sự;
- Lưu: VT, hồ sơ vụ án;

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

Nguyễn Thanh Triều