

Bản án số: 965/2022/HC-PT

Ngày 19 – 12 – 2022

V/v Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh  
vực quản lý đất đai về cưỡng chế thu hồi đất

**NHÂN DANH**

**NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

***- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:***

*Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa:* Ông Nguyễn Hồ Tâm Tú

*Các Thẩm phán:* Bà Trần Thị Hòa Hiệp

Bà Trần Thị Thúy Hồng

*- Thư ký phiên tòa:* Bà Nguyễn Tường Vi, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

*- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh:*  
Ông Nguyễn Trí Dũng – Kiểm sát viên tham gia phiên tòa.

Ngày 19 tháng 12 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 358/2022/TLPT-HC ngày 13/7/2022 về “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai về cưỡng chế thu hồi đất”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 1251/2021/HC-ST ngày 15/12/2021 của Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 3026/2022/QĐ-PT ngày 25/11/2022, giữa các đương sự:

*1. Người khởi kiện:* Bà Lê Thị D, sinh năm 1941;

Địa chỉ: 32 H, Phường x, Quận y, Thành phố Hồ Chí Minh,

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện:

- Bà Lưu Thị T, sinh năm 1956; Địa chỉ liên lạc: 522 N, xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh.

- Ông Hoàng Liên S, sinh năm 1978; Địa chỉ: Khu phố 2, L, huyện Đ, tỉnh Lâm Đồng.

(Theo văn bản ủy quyền ngày 23/12/2019, có mặt)

*2. Người bị kiện:* Chủ tịch Ủy ban nhân dân Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh;

Địa chỉ: Số 349 đường T, thị trấn T, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh.

Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện: Ông Nguyễn Văn T, Phó chủ tịch Ủy ban nhân dân Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh (Có đơn đề nghị xét xử vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện:

- Bà Nguyễn Thị Kim Ng, sinh năm 1980 - Trưởng phòng nghiệp vụ thực hiện dự án số 2, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh (có mặt).

- Ông Nguyễn Tấn Tr, sinh năm 1987 – Phó trưởng phòng nghiệp vụ thực hiện dự án 02, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh (có mặt).

- Bà Hồ Ngọc H, sinh năm 1983 – Phó trưởng phòng tài nguyên và môi trường Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh.

3. *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:* Trường Đại học X Thành phố Hồ Chí Minh; (vắng mặt)

Địa chỉ: 59C N, Phường z, Quận g, Thành phố Hồ Chí Minh.

4. *Người kháng cáo:* Bà Lê Thị D là người khởi kiện.

### **NỘI DUNG VỤ ÁN:**

*Theo đơn khởi kiện của bà Lê Thị D, trình bày của các bên đương sự tại phiên tòa, nội dung vụ án như sau:*

Ngày 13/12/2019, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Huyện B ban hành Quyết định số 11492/QĐ-UBND về việc cưỡng chế, thu hồi đất của bà Lê Thị D, thuộc Dự án đầu tư xây dựng trường Đại học X Thành phố Hồ Chí Minh tại khu chức năng số 15, Đô thị mới năm thành phố, xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh.

Quyết định cưỡng chế có nội dung về thời gian cưỡng chế từ ngày 12/12/2019 đến ngày 09/01/2020, nhưng đến ngày 18/12/2019 bà D mới nhận được quyết định này. Do vậy, việc triển khai quyết định này là gấp gáp, không khách quan, vi phạm pháp luật. Đồng thời, diện tích đo đạc, xác định hiện trạng nhà, công trình, hiện vật trên đất để bồi thường, hỗ trợ cho bà D không đúng, không phù hợp thực tế.

Bà D khởi kiện yêu cầu Tòa án tuyên:

Hủy Quyết định số 11492/QĐ-UBND ngày 13/12/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Huyện B, về việc cưỡng chế, thu hồi đất của bà Lê Thị D.

Đến ngày 22/3/2021, bà Lê Thị D có Đơn giải trình, có nội dung yêu cầu Tòa án tuyên hủy toàn bộ các quyết định hành chính mà Ủy ban nhân dân Huyện B và Chủ tịch Ủy ban nhân dân Huyện B đã ban hành đối với bà Lê Thị D, gồm:

Quyết định số 7619/QĐ-UBND ngày 29/8/2016 của Ủy ban nhân dân Huyện B, ban hành về bồi thường, hỗ trợ đối với bà Lê Thị D thuộc Dự án đầu tư xây dựng trường Đại học X Thành phố Hồ Chí Minh tại khu chức năng số xx, Đô thị mới N thành phố, xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh;

Quyết định 11012/QĐ-UBND ngày 31/8/2017 của Ủy ban nhân dân Huyện B về điều chỉnh Điều 1 của Quyết định số 7619/QĐ-UBND ngày 29/8/2016 của Ủy ban nhân dân Huyện B (đính kèm Phiếu chiết tính số 98/PCT-BBT ngày 27/7/2017 của Ban bồi thường, giải phóng mặt bằng);

Quyết định 1010/QĐ-UBND ngày 06/02/2018 của Ủy ban nhân dân Huyện B, về hỗ trợ bổ sung đối với bà Lê Thị D thuộc Dự án đầu tư xây dựng trường Đại học X Thành phố Hồ Chí Minh, tại khu chức năng số xx, Đô thị mới N thành phố, xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh (đính kèm Phiếu chiết tính số 138/PCT-BBT ngày 30/01/2018 của Ban bồi thường, giải phóng mặt bằng);

Quyết định 4951/QĐ-UBND ngày 21/5/2018 của Ủy ban nhân dân Huyện B về hỗ trợ bổ sung đối với bà Lê Thị D thuộc Dự án đầu tư xây dựng trường Đại học X Thành phố Hồ Chí Minh tại khu chức năng số xx, Đô thị mới N thành phố, xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh (đính kèm Phiếu chiết tính số 141/PCT-BBT ngày 24/4/2018 của Ban bồi thường, giải phóng mặt bằng);

Quyết định 6647/QĐ-UBND ngày 30/7/2019 của Ủy ban nhân dân Huyện B về giải quyết khiếu nại, có nội dung công nhận Quyết định số 11012/QĐ-UBND ngày 31/8/2017 của Ủy ban nhân dân Huyện B; Quyết định số 1010/QĐ-UBND ngày 19/02/2018 của Ủy ban nhân dân Huyện B và Quyết định số 4951/QĐ-UBND ngày 21/5/2018 của Ủy ban nhân dân Huyện B về bồi thường, hỗ trợ bổ sung đối với bà Lê Thị D thuộc Dự án đầu tư xây dựng trường Đại học X Thành phố Hồ Chí Minh tại khu chức năng số xx, Đô thị mới N thành phố, xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh.

*Người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh:*

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh, giữ nguyên ý kiến trình bày bằng văn bản số 1287/UBND ngày 16/4/2020 của người đại diện theo ủy quyền người bị kiện, như sau:

Trong Dự án đầu tư xây dựng trường Đại học X Thành phố Hồ Chí Minh tại khu chức năng số xx, Đô thị mới N thành phố, xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh (sau đây gọi tắt là: Dự án), đã thu hồi 248,3m<sup>2</sup>, trong đó: 247,9m<sup>2</sup> được xác định là đất ở vị trí 4 đường N, 0,4m<sup>2</sup> đất nông nghiệp trồng cây hàng năm vị trí 1, tại địa chỉ D19/522M ấp 4, xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh, thuộc một phần các thửa 12, 16, 17 bản đồ số 07, theo tài liệu đo mới năm 2005 (tương ứng một phần các thửa số 1433, 1434 tờ bản đồ số 05, theo tài liệu

02/CT-UB Bộ địa chính xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh – theo Quyết định số 7619/QĐ-UBND ngày 29/8/2016 của Ủy ban nhân dân Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh (bà Lê Thị D chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất). Số tiền bồi thường, hỗ trợ tổng cộng là: 2.062.549.975 đồng, trong đó: số tiền phải thực hiện nghĩa vụ tài chính về đất đai đối với Nhà nước (tiền sử dụng đất) là: 339.841.152 đồng; số tiền bồi thường, hỗ trợ còn lại là: 1.722.708.823 đồng.

Qua nhiều lần tiếp xúc, vận động bà Lê Thị D ký hồ sơ, nhận tiền bồi thường và bàn giao mặt bằng thì bà Lưu Thị T (đại diện theo ủy quyền của bà D) có ý kiến không đồng ý đơn giá, đề nghị được hoán đổi đất vị trí mặt tiền đường N.

Ngày 07/10/2019 và ngày 04/12/2019, Ban bồi thường, giải phóng mặt bằng Huyện B phối hợp cùng Tổ vận động cấp Huyện, Hội đồng bồi thường Dự án, Ủy ban nhân dân xã P, Ủy ban mặt trận tổ quốc Việt Nam xã P, Chủ đầu tư Dự án tổ chức buổi tiếp xúc, vận động bà D bàn giao mặt bằng để thực hiện Dự án: lần 1 bà Lưu Thị T (đại diện bà D) không đồng ý đơn giá bồi thường, yêu cầu hoán đổi đất vị trí tương đương; lần 2 bà D vắng mặt và không thông báo lý do.

Ngày 05/12/2019, Ủy ban nhân dân xã P có báo cáo số 4173/BC UBND, có nội dung: "...kiến nghị Ủy ban nhân dân Huyện giao Ban thực hiện cưỡng chế vận động, thuyết phục, đối thoại với người dân trước khi tiến hành cưỡng chế thu hồi đất theo quy định tại khoản 4 Điều 71 Luật đất đai năm 2013".

Ngày 13/12/2019, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Huyện B ban hành Quyết định số 11492/QĐ-UBND, về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với bà Lê Thị D.

Ngày 04/12/2010, ngày 20/12/2019 và ngày 10/01/2020, Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất, tổ chức buổi tiếp xúc, vận động bà D bàn giao mặt bằng để thực hiện Dự án, bà D vắng mặt và không thông báo lý do. Bà Lưu Thị T, là người đại diện theo ủy quyền của bà D, có ý kiến không đồng ý đơn giá, yêu cầu bồi thường 248,3m<sup>2</sup> theo đơn giá vị trí 1 (mặt tiền đường) N, yêu cầu bồi thường, hỗ trợ nhà ở, vật kiến trúc theo đơn giá 2.620.000 đồng/m<sup>2</sup>. Tại phiên tòa sơ thẩm, đề nghị được hoán đổi vị trí đất mặt tiền đường N, trường hợp không hoán đổi đất, thì đề nghị trường Đại học X Thành phố Hồ Chí Minh thương lượng với đơn giá 60.000.000 đồng/m<sup>2</sup>.

Ngày 16/01/2020, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Huyện B ban hành quyết định số 137/QĐ-UBND, về việc điều chỉnh thời gian thực hiện cưỡng chế thu hồi đất tại Quyết định số 11492/QĐ-UBND ngày 13/12/2019.

Như vậy, việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân Huyện B ban hành Quyết định số 11492/QĐ-UBND ngày 13/12/2014 về việc cưỡng chế thu hồi đất của bà D, là đúng trình tự, thủ tục pháp luật quy định; đơn khởi kiện của bà Lê Thị D là không có cơ sở, đề nghị Tòa án bác đơn khi đi kiện của bà D.

*Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan trường Đại học X Thành phố Hồ Chí Minh:*

Trình bày tại văn bản số 720/ĐHK-TCKT ngày 12/4/2021, có nội dung: ...trong quá trình thực hiện dự án, Nhà trường luôn đồng hành, hỗ trợ, tạo điều kiện thuận lợi nhất cho các hộ dân bị ảnh hưởng trong Dự án phải thu hồi đất, di chuyển nhà. Tuy nhiên, việc thực hiện phải phù hợp các quy định của pháp luật. Nhà trường chỉ có trách nhiệm chuyên kinh phí bồi thường cho Ban bồi thường, giải phóng mặt bằng Huyện B, theo đề nghị của Ban bồi thường đã được phê duyệt để chi trả cho hộ dân.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 1251/2021/HC-ST ngày 15/12/2021 của Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh, đã áp dụng: khoản 1, khoản 2 Điều 3, khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, Điều 115, điểm a khoản 2 Điều 116, khoản 1 Điều 157, khoản 1 và điểm a khoản 2 Điều 193, khoản 1 Điều 206 Luật tổ tụng hành chính năm 2015; Khoản 2 và khoản 3 Điều 17, Điều 45, Điều 49, Điều 50 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Khoản 1 Điều 70, Điều 71 Luật đất đai năm 2013; Điều 2 Luật người cao tuổi; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện bà Lê Thị D, đối với việc bà D yêu cầu hủy Quyết định số 11492/QĐ-UBND ngày 13/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh, về việc cưỡng chế thu hồi đất của bà Lê Thị D, tại địa chỉ D19/522M ấp 4, xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh, thuộc một phần các thửa 12, 16, 17 bản đồ số 07, theo tài liệu đo mới năm 2005 (tương ứng một phần các thửa số 1433, 1434 tờ bản đồ số 05, theo tài liệu 02/CT.UB Bộ địa chính xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh)- thuộc Dự án đầu tư xây dựng trường Đại học X Thành phố Hồ Chí Minh tại khu chức năng số xx, Đô thị mới N thành phố, xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh.

2. Không xem xét các quyết định hành chính sau, vì đã được Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh thụ lý tại vụ án hành chính sơ thẩm số 423/2019/TLST-HC, gồm:

Quyết định số 7619/QĐ-UBND ngày 29/8/2016 của Ủy ban nhân dân Huyện B, ban hành về bồi thường, hỗ trợ đối với bà Lê Thị D thuộc Dự án đầu tư xây dựng trường Đại học X Thành phố Hồ Chí Minh tại khu chức năng số xx, Đô thị mới N thành phố, xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh;

Quyết định 11012/QĐ-UBND ngày 31/8/2017 của Ủy ban nhân dân Huyện B về điều chỉnh Điều 1 của Quyết định số 7619/QĐ-UBND ngày 29/8/2016 của Ủy ban nhân dân Huyện B (đính kèm Phiếu chiết tính số 98/PCT-BBT ngày 27/7/2017 của Ban bồi thường, giải phóng mặt bằng);

Quyết định 1010/QĐ-UBND ngày 06/02/2018 của Ủy ban nhân dân Huyện B về hỗ trợ bổ sung đối với bà Lê Thị D thuộc Dự án đầu tư xây dựng trường Đại học X Thành phố Hồ Chí Minh tại khu chức năng số xx, Đô thị mới N thành phố, xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh (đính kèm Phiếu chiết tính số 138/PCT-BBT ngày 30/01/2018 của Ban bồi thường, giải phóng mặt bằng);

Quyết định 4951/QĐ-UBND ngày 21/5/2018 của Ủy ban nhân dân Huyện B về hỗ trợ bổ sung đối với bà Lê Thị D thuộc Dự án đầu tư xây dựng trường Đại học X Thành phố Hồ Chí Minh tại khu chức năng số xx, Đô thị mới N thành phố, xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh (đính kèm Phiếu chiết tính số 141/PCT-BBT ngày 24/4/2018 của Ban bồi thường, giải phóng mặt bằng);

Quyết định 6647/QĐ-UBND ngày 30/7/2019 của Ủy ban nhân dân Huyện B về giải quyết khiếu nại, có nội dung công nhận Quyết định số 11012/QĐ-UBND ngày 31/8/2017 của Ủy ban nhân dân Huyện B; Quyết định số 1010/QĐ-UBND ngày 19/02/2018 của Ủy ban nhân dân Huyện B và Quyết định số 4951/QĐ-UBND ngày 21/5/2018 của Ủy ban nhân dân Huyện B về bồi thường, hỗ trợ bổ sung đối với bà Lê Thị D thuộc Dự án đầu tư xây dựng trường Đại học X Thành phố Hồ Chí Minh tại khu chức năng số xx, Đô thị mới N thành phố, xã Phep thi chuyên Bình Chánh, Thành phố Hồ Chí Minh.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn giải quyết các vấn đề liên quan đến án phí và quyền kháng cáo theo luật định.

Sau khi xét xử sơ thẩm, bà Lê Thị D có làm đơn kháng cáo, nêu lý do: Bản án sơ thẩm xét xử không thỏa đáng, đề nghị xét xử phúc thẩm lại theo hướng chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

*Tại phiên tòa phúc thẩm:*

Người khởi kiện vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện cho rằng, việc bồi thường giá quá thấp chưa hợp lý nên trong một vụ án khác Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh đã hủy các Quyết định của Ủy ban nhân dân Huyện B về bồi thường nên người khởi kiện không thể bàn giao mặt bằng được. Đề nghị chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo và giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh phát biểu quan điểm: Quá trình thụ lý giải quyết vụ án Tòa án cấp phúc thẩm đã thực hiện đúng quy định của pháp luật. Những người tham gia phiên tòa cũng đã thực hiện đúng quyền và nghĩa vụ của mình theo luật định. Về nội dung: Đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

**NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:**

*Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa. Hội đồng xét xử nhận định:*

[1] Về thủ tục kháng cáo:

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 20 tháng 12 năm 2021 bà Lê Thị D là người khởi kiện làm Đơn kháng cáo đúng theo trình tự, thủ tục quy định tại các Điều 55, Điều 204, Điều 205, Điều 206, Điều 209 của Luật Tố tụng Hành chính nên được xem xét, xét xử theo trình tự phúc thẩm.

[2] Về quan hệ tranh chấp và thẩm quyền giải quyết:

Căn cứ yêu cầu khởi kiện của bà Lê Thị D thì vụ án có quan hệ tranh chấp “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai về cưỡng chế thu hồi đất”.

Tòa án cấp sơ thẩm đã xác định đúng quan hệ tranh chấp và giải quyết đúng thẩm quyền được pháp luật quy định tại khoản 2 Điều 3; khoản 1 Điều 30; Điều 32; điểm a khoản 2 Điều 116 của Luật Tố tụng Hành chính.

[3] Xét yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện:

[3.1] Đối với yêu cầu hủy các Quyết định số 7619/QĐ-UBND ngày 29/8/2016 của Ủy ban nhân dân Huyện B; Quyết định 11012/QĐ-UBND ngày 31/8/2017 của Ủy ban nhân dân Huyện B; Quyết định 1010/QĐ-UBND ngày 06/02/2018 của Ủy ban nhân dân Huyện B; Quyết định 4951/QĐ-UBND ngày 21/5/2018 của Ủy ban nhân dân Huyện B Quyết định 6647/QĐ-UBND ngày 30/7/2019 của Ủy ban nhân dân Huyện B. Các quyết định này đã được Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh thụ lý tại vụ án hành chính sơ thẩm số 423/2019/TLST-HC và đã được xét xử sơ thẩm bằng Bản án số 1064/2022/HC-ST ngày 13/7/2022 nên việc tòa án cấp sơ thẩm không xem xét là có căn cứ.

[3.2] Quyết định số 11492/QĐ-UBND ngày 13/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh, về việc cưỡng chế thu hồi đất của bà Lê Thị D, Hội đồng xét xử xét thấy:

[3.2.1] Quyết định số 11492/QĐ-UBND ngày 13/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Huyện B ban hành đúng trình tự, thủ tục và thẩm quyền quy định của pháp luật.

[3.2.2] Về nội dung: Quyết định số 11492/QĐ-UBND ngày 13/12/2014 về việc cưỡng chế thu hồi đất của bà Lê Thị D, được ban hành dựa trên cơ sở pháp lý là Quyết định số 7540/QĐ-UBND ngày 29/8/2016 của Ủy ban nhân dân Huyện B, về việc thu hồi đất do bà Lê Thị D sử dụng tại xã P thuộc Dự án đầu tư xây dựng Trường Đại học X tại khu chức năng số xx – Đô thị mới N thành phố, xã P, Huyện B. Quyết định thu hồi đất này đã được niêm yết ngày 30/8/2016 tại Trụ sở Văn phòng Ủy ban nhân dân ấp 4 và Trụ sở Ủy ban nhân dân xã P, Huyện B, hiện nay Quyết định này không bị cơ quan nhà nước có

thẩm quyền nào thay thế, sửa chữa, bổ sung hay hủy bỏ, nên có giá trị pháp lý. Tại phiên tòa phúc thẩm, người đại diện theo ủy quyền của bà D cũng khẳng định bà D không có ý kiến phản đối gì về chủ trương thu hồi đất của nhà nước, bà chỉ không đồng ý về giá bồi thường.

Bà Lê Thị D không đồng ý nhận tiền theo nội dung các quyết định bồi thường, hỗ trợ, nên trước và sau khi ban hành quyết định cưỡng chế, Ủy ban nhân dân Huyện B tổ chức đoàn vận động liên hệ vận động bà Lê Thị D nhận tiền bồi thường và bàn giao phần diện tích đất bị ảnh hưởng Dự án vào các ngày 07/10/2019, ngày 04/12/2019, ngày 20/12/2019 và ngày 10/01/2020, nhưng bà Lê Thị D vẫn không đồng ý nhận tiền và không đồng ý bàn giao đất, với lý do tiền bồi thường quá thấp, yêu cầu được hoán đổi vị trí đất mặt tiền đường N; trường hợp không được hoán đổi đất, thì đề nghị trường Đại học X Thành phố Hồ Chí Minh thương lượng với đơn giá 60.000.000 đồng/m<sup>2</sup>.

Sau khi vận động, thuyết phục bà D nhận tiền bồi thường, hỗ trợ, bàn giao đất thuộc Dự án không thành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Huyện B đã ban hành Quyết định số 11492/QĐ-UBND ngày 13/12/2014 về việc cưỡng chế thu hồi đất của bà Lê Thị D.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện cho rằng, trong một vụ án khác về việc giải quyết các vấn đề bồi thường cho bà D thì Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh đã hủy các Quyết định của Ủy ban nên bà D không đồng ý bàn giao mặt bằng. Hội đồng xét xử phúc thẩm xét thấy, trong vụ án này giải quyết quyết định cưỡng chế thu hồi đất và như đã phân tích ở trên Quyết định số 7540/QĐ-UBND ngày 29/8/2016 của Ủy ban nhân dân Huyện B, về việc thu hồi đất do bà Lê Thị D đã có hiệu lực pháp luật. Do đó, trường hợp bà D không thực hiện quyết định thu hồi thì Ủy ban nhân dân Huyện B ra quyết định cưỡng chế là đúng pháp luật. Còn vấn đề người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện nêu ra khi nào giải quyết xong bồi thường mới đồng ý giao mặt bằng là không có căn cứ để xem xét.

Như vậy, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Huyện B đã ban hành Quyết định số 11492/QĐ-UBND ngày 13/12/2019 về việc cưỡng chế thu hồi đất của bà Lê Thị D, là đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo quy định tại khoản 1 Điều 70, Điều 71 Luật đất đai năm 2013.

[4] Từ những nhận định trên, Hội đồng xét xử xét thấy Tòa án cấp sơ thẩm đã không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện là có căn cứ, đúng pháp luật.

[5] Tại cấp phúc thẩm, người khởi kiện kháng cáo nhưng cũng không cung cấp được tài liệu chứng cứ gì mới để chứng minh cho yêu cầu của mình, nên không có cơ sở chấp nhận. Ý kiến phát biểu của Kiểm sát viên là phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.



[6] Về án phí hành chính phúc thẩm: Do không chấp nhận kháng cáo nên bà D phải chịu án phí phúc thẩm theo luật định. Bà D là người cao tuổi nên được miễn án phí theo luật định.

[7] Các phần quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật thi hành.

Vì các lẽ trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

Căn cứ khoản 1 Điều 241 của Luật Tố tụng Hành chính;

Không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của bà Lê Thị D. Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 1251/2021/HC-ST ngày 15/12/2021 của Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh.

Áp dụng khoản 1, khoản 2 Điều 3, khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, Điều 115, điểm a khoản 2 Điều 116, khoản 1 Điều 157, khoản 1 và điểm a khoản 2 Điều 193, khoản 1 Điều 206 Luật tố tụng hành chính năm 2015; Khoản 2 và khoản 3 Điều 17, Điều 45, Điều 49, Điều 50 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Khoản 1 Điều 70, Điều 71 Luật đất đai năm 2013; Điều 2 Luật người cao tuổi; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện bà Lê Thị D, đối với việc bà D yêu cầu hủy Quyết định số 11492/QĐ-UBND ngày 13/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh, về việc cưỡng chế thu hồi đất của bà Lê Thị D, tại địa chỉ D19/522M ấp 4, xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh, thuộc một phần các thửa 12, 16, 17 bản đồ số 07, theo tài liệu đo mới năm 2005 (tương ứng một phần các thửa số 1433, 1434 tờ bản đồ số 05, theo tài liệu 02/CT.UB Bộ địa chính xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh)- thuộc Dự án đầu tư xây dựng trường Đại học X Thành phố Hồ Chí Minh tại khu chức năng số xx, Đô thị mới N thành phố, xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh.

2. Không xem xét các quyết định hành chính sau, vì đã được Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh thụ lý tại vụ án hành chính sơ thẩm số 423/2019/TLST-HC, gồm:

Quyết định số 7619/QĐ-UBND ngày 29/8/2016 của Ủy ban nhân dân Huyện B, ban hành về bồi thường, hỗ trợ đối với bà Lê Thị D thuộc Dự án đầu tư xây dựng trường Đại học X Thành phố Hồ Chí Minh tại khu chức năng số xx, Đô thị mới N thành phố, xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh;

Quyết định 11012/QĐ-UBND ngày 31/8/2017 của Ủy ban nhân dân Huyện B về điều chỉnh Điều 1 của Quyết định số 7619/QĐ-UBND ngày 29/8/2016 của Ủy ban nhân dân Huyện B (đính kèm Phiếu chiết tính số 98/PCT-BBT ngày 27/7/2017 của Ban bồi thường, giải phóng mặt bằng);

Quyết định 1010/QĐ-UBND ngày 06/02/2018 của Ủy ban nhân dân Huyện B về hỗ trợ bổ sung đối với bà Lê Thị D thuộc Dự án đầu tư xây dựng trường Đại học X Thành phố Hồ Chí Minh tại khu chức năng số xx, Đô thị mới N thành phố, xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh (đính kèm Phiếu chiết tính số 138/PCT-BBT ngày 30/01/2018 của Ban bồi thường, giải phóng mặt bằng);

Quyết định 4951/QĐ-UBND ngày 21/5/2018 của Ủy ban nhân dân Huyện B về hỗ trợ bổ sung đối với bà Lê Thị D thuộc Dự án đầu tư xây dựng trường Đại học X Thành phố Hồ Chí Minh tại khu chức năng số xx, Đô thị mới N thành phố, xã P, Huyện B, Thành phố Hồ Chí Minh (đính kèm Phiếu chiết tính số 141/PCT-BBT ngày 24/4/2018 của Ban bồi thường, giải phóng mặt bằng);

Quyết định 6647/QĐ-UBND ngày 30/7/2019 của Ủy ban nhân dân Huyện B về giải quyết khiếu nại, có nội dung công nhận Quyết định số 11012/QĐ-UBND ngày 31/8/2017 của Ủy ban nhân dân Huyện B; Quyết định số 1010/QĐ-UBND ngày 19/02/2018 của Ủy ban nhân dân Huyện B và Quyết định số 4951/QĐ-UBND ngày 21/5/2018 của Ủy ban nhân dân Huyện B về bồi thường, hỗ trợ bổ sung đối với bà Lê Thị D thuộc Dự án đầu tư xây dựng trường Đại học X Thành phố Hồ Chí Minh tại khu chức năng số xx, Đô thị mới N thành phố, xã Phep thi chuyên Bình Chánh, Thành phố Hồ Chí Minh

3. Về án phí hành chính phúc thẩm: Bà Lê Thị D được miễn án phí hành chính phúc thẩm theo luật định.

4. Các phần quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật thi hành.

5. Bản án phúc thẩm có hiệu lực thi hành kể từ ngày tuyên án.

**Nơi nhận:**

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại TP.HCM;
- VKSND TP. HCM;
- TAND TP. HCM;
- Cục THADS TP. HCM;
- Những người tham gia tố tụng;
- Lưu VP; HSVA; NTV.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM  
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TOÀ**

**Nguyễn Hồ Tâm Tú**