

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI ĐÀ NẴNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 272/2022/HC-PT

Ngày: 14-12-2022

V/v: "*Khiếu kiện Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ*"

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI ĐÀ NẴNG**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Trương Công Thi

Các Thẩm phán: Ông Vũ Thanh Liêm

Ông Nguyễn Tấn Trường

- **Thư ký phiên tòa:** Bà Đinh Thị Trang, Thư ký Tòa án cấp cao tại Đà Nẵng.

- **Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng tham gia phiên tòa:** Ông Nguyễn Xuân Thanh - Kiểm sát viên.

Ngày 14 tháng 12 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Trị, Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 171/2022/TLPT-HC ngày 06 tháng 10 năm 2022 về việc: "*Khiếu kiện Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ*".

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 13/2022/HC-ST ngày 28/7/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Trị bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 284/2022/QĐ-PT ngày 25 tháng 11 năm 2022, giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Ông Phan Văn N, sinh năm 1979; nơi ĐKKHKT: tỉnh Quảng Trị; nơi cư trú: tỉnh Quảng Trị; có mặt.

Người bị kiện:

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị; địa chỉ: tỉnh Quảng Trị; vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện:

- Bà Nguyễn Thị Mai A, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Q; địa chỉ: Số thị xã Q, tỉnh Quảng Trị; vắng mặt.

- Ông Hoàng K, Giám đốc Sở Tư pháp tỉnh Quảng Trị; địa chỉ: tỉnh Quảng

Trị; vắng mặt.

(Theo công văn số 2930/UBND-KT ngày 27 tháng 6 năm 2022 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Trị).

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan: Ông Trương Đình Q – Đội Cảnh sát giao thông Công an thị xã Q, tỉnh Quảng Trị; có mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện của ông Phan Văn N đề ngày 27/4/2022, đơn sửa đổi bổ sung đơn khởi kiện các ngày 20/5/2022, 15/7/2022 và trong quá trình giải quyết vụ án, người khởi kiện trình bày:

Vào khoảng 15 giờ 00 phút ngày 27/6/2021, ông N chạy xe ô tô biển kiểm soát 74A-05989 từ quán R về quán B để đợi bạn. Vì cảm thấy mệt nên ông N hạ ghế xe ô tô, bật điều hòa và xe vẫn nổ máy để nghỉ ngơi tại chỗ; trong khi lướt điện thoại để tìm số gọi cho bạn thì ông đã ngủ quên. Đến khoảng 17 giờ 00 phút, ông N bị lực lượng Cảnh sát giao thông cạy cửa xe để gọi ông thức dậy. Khi ông N vừa bước xuống xe, ông lấy điện thoại ra gọi cho người thân để được trợ giúp thì bị lực lượng Cảnh sát giao thông chụp lấy điện thoại và yêu cầu kiểm tra nồng độ cồn. Do bị giật lấy điện thoại nên ông N rất bức xúc vì cho rằng mình bị mất đi quyền giám sát của công dân nên không chấp hành việc kiểm tra nồng độ cồn. Ông N cho rằng việc ông đỗ xe trên đường là do xe ông hết xăng, tại thời điểm trên xe của ông không lưu thông trên đường nên ông không có nghĩa vụ phải chấp hành các hiệu lệnh của Cảnh sát giao thông, việc đỗ xe và ngủ trong xe không trái với Luật giao thông, đường bộ.

Sau khi các phiên đối thoại diễn ra, ông N bổ sung nội dung khởi kiện như sau: Biên bản xử phạt vi phạm hành chính ngày 27/6/2021 của Công an thị xã Q cung cấp không có giá trị để làm chứng cứ; Biên bản tạm giữ tang vật phương tiện ngày 27/6/2021 có nội dung vu khống, người làm chứng không có tư cách làm chứng vì không có chứng minh nhân dân, thẻ căn cước công dân.

Từ những lý do trên, ông N cho rằng việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 1832/QĐ-UBND đối với ông là trái quy định của pháp luật, không đủ căn cứ. Mặt khác, trước khi ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính, ông N không được giải trình với Ủy ban nhân dân tỉnh, nay ông Phan Văn N khởi kiện đề nghị Tòa án: Hủy quyết định xử phạt vi phạm hành chính số: 1832/QĐ-UBND ngày 15/7/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị.

Sau khi nhận được Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 1832/QĐ-UBND, ông Phan Văn N làm đơn khiếu nại đến Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị. Ngày 28/01/2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại của ông Phan Văn N với nội dung:

“- Không chấp nhận nội dung đơn khiếu nại của ông Phan Văn N;

- Giữ nguyên nội dung đối với Quyết định số 1832/QĐ-UBND, ngày 15/7/2021 của Phó Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Trị về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ;

- Yêu cầu Ông Phan Văn N thực hiện nghiêm Quyết định số 1832/QĐ-UBND ngày 15/7/2021 của Phó Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Trị về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ...”

Tại văn bản trình bày ý kiến số 2930/UBND-KT ngày 27/6/2022, người bị kiện Chủ tịch UBND tỉnh trình bày:

Việc ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phan Văn N đảm bảo đúng trình tự, thủ tục và đúng theo quy định của Nghị định số 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ. Đề nghị Tòa án xét xử theo đúng quy định của pháp luật.

Tại phiên họp Kiểm tra việc giao nộp tiếp cận công khai chứng cứ ngày 21/6/2022 và tại phiên tòa, phía Công an thị xã Q đã cung cấp tất cả các tài liệu liên quan đến hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính của ông Phan Văn N trong lĩnh vực giao thông đường bộ diễn ra vào ngày 27/6/2021.

Tại phiên tòa sơ thẩm người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của bị đơn bà Nguyễn Thị Mai A trình bày: Việc ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phan Văn N đảm bảo đúng trình tự, thủ tục và đúng theo quy định của Nghị định số 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ. UBND thị xã Q căn cứ vào hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính của Đội cảnh sát giao thông công an thị xã Q để làm tờ trình đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Trị xử phạt hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ đối với ông Phan Văn N theo đúng thẩm quyền. Việc ông N yêu cầu Tòa án hủy quyết định xử phạt vi phạm hành chính là không có căn cứ.

Từ những nội dung nêu trên, tại Bản án hành chính sơ thẩm số 13/2022/HC-ST ngày 28/7/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Trị đã quyết định:

Căn cứ khoản 2, 3 Điều 3 và khoản 3 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116, điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tổ tụng hành chính năm 2015;

Căn cứ Điều 7, 8, 16 Thông tư số 65/2020/TT-BCA của Bộ Công an ngày 19/6/2020;

Căn cứ Điểm b khoản 10 Điều 5; điểm b, c khoản 3, điểm b khoản 4, điểm b khoản 8 Điều 21; khoản 3 Điều 75 Nghị định 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ;

Căn cứ Điều 58, 66, 67, 68, 125 Luật xử phạt vi phạm hành chính 2012, sửa đổi bổ sung năm 2020;

Căn cứ khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án,

Tuyên xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Phan Văn N đối với: Yêu cầu hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 1832/QĐ-UBND ngày 15 tháng 7 năm 2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị.

Ngoài ra Bản án sơ thẩm còn tuyên về án phí và quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 10/8/2022 ông Phan Văn N có đơn kháng cáo, ngày 23/8/2022 có đơn kháng cáo bổ sung đối với toàn bộ Bản án sơ thẩm, lý do kháng cáo ông N cho rằng kết luận của Bản án sơ thẩm không phù hợp với tình tiết khách quan của vụ án, có dấu hiệu vi phạm nghiêm trọng thủ tục tố tụng, sai lầm trong việc đánh giá chứng cứ ra Bản án không đúng gây thiệt hại cho ông N, yêu cầu Tòa án cấp phúc thẩm chấp nhận yêu cầu khởi kiện, hủy quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Trị.

Tại phiên tòa phúc thẩm ông Phan Văn N giữ nguyên kháng cáo.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng phát biểu ý kiến về vụ án như sau:

- Về tố tụng: Tại giai đoạn xét xử phúc thẩm, Hội đồng xét xử, những người tiến hành tố tụng và người tham gia tố tụng đã thực hiện và chấp hành đúng quy định của Luật tố tụng hành chính.

- Về nội dung: Sau khi phân tích nội dung vụ án, Kiểm sát viên đề nghị Hội đồng xét xử bác toàn bộ kháng cáo của ông Phan Văn N, giữ nguyên Quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án, đã được xem xét và kết quả tranh tụng tại phiên tòa. Xem xét kháng cáo của ông Phan Văn N, xét thấy:

[1]. Về hành vi vi phạm luật giao thông: Theo như trình bày của ông N tại đơn kháng cáo ngày 10/8/2022 cũng như một số lời khai tại hồ sơ vụ án thì vào ngày 27/6/2021 ông N đã sử dụng bia rượu trước khi điều khiển xe ô tô biển kiểm soát 74A 05989 từ quán Room beer về quán B, do mệt nên ông N đã dừng xe giữa đường và ngủ quên, đến 17h cùng ngày thì bị lực lượng cảnh sát mở cửa xe yêu cầu kiểm tra nồng độ cồn và giấy tờ, thủ tục phương tiện thì ông N không chấp hành, lý do ông không chấp hành là do Công an lấy máy điện thoại của ông, ông không thực hiện được quyền giám sát của công dân, đồng thời ông N

cho rằng xe ông hết xăng, không lưu thông trên đường, đỗ xe và ngủ trong xe là không trái luật giao thông đường bộ nên không có nghĩa vụ phải chấp hành hiệu lệnh của Cảnh sát giao thông. Việc Công an thị xã Q lập Biên bản vi phạm hành chính, tạm giữ phương tiện ngày 27/6/2021 và lời khai của người làm chứng không có giá trị chứng minh, có nội dung vu khống, từ đó việc Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Trị ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 1832/QĐ-UBND xử phạt tiền 41.000.000 đồng đối với ông N là không đúng. Tại phiên tòa phúc thẩm ông N trình bày: Khi điều khiển xe ô tô biển kiểm soát 74A 05989 từ quán Room beer về quán B, ông phát hiện lực lượng Cảnh sát giao thông đang làm nhiệm vụ ở phía trước, do trước đó ông đã sử dụng bia rượu, trong người có nồng độ cồn, sợ bị xử phạt nên ông N dừng xe bên đường để trốn tránh lực lượng Cảnh sát.

Với những nội dung trình bày nêu trên và qua kết quả kiểm tra thủ tục, hồ sơ liên quan đến phương tiện xe ô tô Biển kiểm soát số 74A 05989, xác định tại thời điểm lập Biên bản vi phạm hành chính do thái độ không hợp tác và chấp hành theo yêu cầu của người thi hành công vụ nêu trên, tại Biên bản xử lý vi phạm hành chính xác định không có các giấy tờ, tuy nhiên sau khi xác minh lại các vi phạm liên quan đối với phương tiện như sau: Ông N điều khiển phương tiện giao thông không có giấy phép lái xe (*do trước đó ngày 06/3/2020 đã bị Trạm Cảnh sát giao thông Hải Lăng tạm giữ*), không có Giấy chứng nhận Bảo hiểm trách nhiệm dân sự bắt buộc, còn các thủ tục khác xác định là có hành vi vi phạm không mang theo. Các hành vi vi phạm pháp luật giao thông của ông N đã phạm vào điểm b khoản 10 Điều 5, điểm b, c khoản 8 Điều 21, khoản 3 Điều 75 Nghị định 100/2019 ngày 30/12/2019 NĐ/CP là có căn cứ pháp luật.

[2]. Xem xét Quyết định xử phạt vi phạm hành chính: Với những hành vi vi phạm pháp luật về giao thông đường bộ nêu trên, căn cứ vào thẩm quyền do pháp luật quy định, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Trị đã ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 1832/QĐ-UBND ngày 15/07/2021 xử phạt bằng hình thức phạt tiền, số tiền 41.000.000 đồng đối với ông Phan Văn N là tương xứng, phù hợp và đúng quy định của pháp luật.

Tại Bản án sơ thẩm đã bác yêu cầu khởi kiện của ông Phan Văn N là có căn cứ, việc kháng cáo của ông N không có tình tiết, chứng cứ tài liệu gì mới, tại phiên tòa phúc thẩm ông N cũng đã thừa nhận về các hành vi vi phạm luật giao thông đường bộ của mình, do vậy Hội đồng xét xử bác toàn bộ kháng cáo của ông Phan Văn N giữ nguyên Quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm.

Do bác kháng cáo nên ông Phan Văn N phải chịu án phí hành chính phúc thẩm theo quy định của pháp luật.

[3]. Quyết định về án phí sơ thẩm tại Bản án hành chính sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị Hội đồng xét xử không xem xét.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1, Điều 241 Luật tổ tụng hành chính. Bác toàn bộ kháng cáo của ông Phan Văn N, giữ nguyên Quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số 13/2022/HC-ST ngày 28/7/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Trị.

1/. Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tổ tụng hành chính năm 2015; Áp dụng Điều 58, 66, 67, 68, 125 Luật xử phạt vi phạm hành chính 2012, sửa đổi bổ sung năm 2020; Điều 4, Điều 8 Luật giao thông đường bộ; điểm b khoản 10 Điều 5; điểm b, c khoản 3, điểm b khoản 4, điểm b khoản 8 Điều 21; khoản 3 Điều 75 Nghị định 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ; Điều 7, 8, 16 Thông tư số 65/2020/TT-BCA của Bộ Công an ngày 19/6/2020.

2/. Xử:

- Bác yêu cầu khởi kiện của ông Phan Văn N đối với: Yêu cầu hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 1832/QĐ-UBND ngày 15 tháng 7 năm 2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị.

3/. Án phí hành chính phúc thẩm: Căn cứ khoản 1 Điều 34 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về án phí và lệ phí Tòa án, ông Phan Văn N phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính phúc thẩm, được trừ số tiền tạm ứng án phí hành chính sơ thẩm đã nộp là 300.000 đồng theo Biên lai thu tiền số 0000140 ngày 31/8/2022 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Quảng Trị. Ông N đã nộp đủ án phí.

4/. Quyết định về án phí sơ thẩm tại Bản án hành chính sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSNDCC tại Đà Nẵng;
- TAND tỉnh Quảng Trị;
- VKSND tỉnh Quảng Trị;
- Cục THA dân sự tỉnh Quảng Trị;
- Đương sự;
- Lưu Văn phòng, hồ sơ vụ án (ĐTT).

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

Trương Công Thi