

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 987/2022/HC-PT

Ngày 27 – 12 – 2022

V/v yêu cầu hủy các quyết định
hành chính về việc giải quyết khiếu
nại chế độ lương, phép năm.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Đỗ Đình Thanh

Các thẩm phán: Ông Phạm Văn Công

Ông Đặng Văn Ý

- Thư ký phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Hồng Nhung – Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Bà Phạm Thị Út – Kiểm sát viên.

Ngày 27 tháng 12 năm 2022 tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính phúc thẩm thụ lý số: 531/2022/TLPT-HC ngày 03 tháng 10 năm 2022 về yêu cầu hủy các quyết định hành chính về việc giải quyết khiếu nại chế độ lương, phép năm.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 24/2022/HC-ST ngày 18 tháng 7 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 3058/2022/QĐ-PT ngày 30 tháng 11 năm 2022; giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Ông Huỳnh Văn Tr, sinh năm 1960; nơi đăng ký hộ khẩu thường trú: Số K3/131, ấp TM, phường BH, thành phố BH, tỉnh Đồng Nai; địa chỉ liên hệ: Số 122, đường 30 tháng 4, phường TD, thành phố BH, tỉnh Đồng Nai, *(có mặt)*;

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện (theo Hợp đồng ủy quyền ngày 10/3/2021): Bà Võ Thị Kiều D, sinh năm 1973; địa chỉ liên hệ: Số 122, đường 30 tháng 4, phường TD, thành phố BH, tỉnh Đồng Nai, *(có mặt)*;

- Người bị kiện: Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai, *(vắng mặt)*.

Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện (theo Văn bản ủy quyền ngày 15/12/2022): Ông Nông Văn D1 – Phó Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai; địa chỉ: Số 207, đường HHG, thành phố BH, tỉnh Đồng Nai, (có mặt).

- *Người kháng cáo:* Người khởi kiện ông Huỳnh Văn Tr.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

- Tại đơn khởi kiện, bản tự khai và trong quá trình tham gia tố tụng giải quyết vụ án, người khởi kiện ông Huỳnh Văn Tr và người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện là bà Võ Thị Kiều D trình bày:

Ông Huỳnh Văn Tr vào làm việc tại Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai (sau đây gọi tắt là Sở) từ tháng 01/2004 theo Hợp đồng lao động không xác định thời hạn với công việc làm Bảo vệ, nhiệm vụ viên chức dưới sự chỉ đạo trực tiếp của Phòng Hành chính và sự phân công của Ban Giám đốc Sở. Nhân viên phụ trách Phòng bảo vệ chỉ có 02 nhân sự là ông Tr và một nhân sự khác. Thời gian trực 24 giờ, nghỉ 24 giờ, nghĩa là ngày trực, ngày nghỉ. Lịch phân công của Ban Giám đốc cứ ban hành phân công liên tục trong suốt cả thời gian làm việc mà không được nghỉ bù lễ, bù ngày phép.

Ông Tr làm việc liên tục từ tháng 01/2004 cho đến tháng 12/2009 theo đúng như lịch phân công của Ban Giám đốc mà vẫn chưa có lịch phân công cho nghỉ phép hàng năm hoặc chưa nhận tiền lương ngày phép và lương những ngày trực lễ, tết.

Ngày 01/01/2020, Sở ký tiếp Hợp đồng lao động có thời hạn, ông Tr làm việc đến ngày 01/9/2020 nghỉ hẳn. Thời gian của hợp đồng này, ông Tr cũng chưa được phân công cho nghỉ phép năm hoặc không được tính tiền lương phép năm hoặc lương ngày lễ, tết.

Đến 01/9/2020 nghỉ việc hẳn thì ông Tr có làm đơn khiếu nại đòi chế độ lương phép, lễ, tết cả quá trình làm việc, trong đó có nội dung giải quyết chế độ lương phép năm 2020 là 10 ngày với số tiền 2.169.679 đồng nhưng thực nhận chỉ có 542.079 đồng (Văn phòng giữ lại 1.626.600 đồng). Nghĩa là chế độ lương phép, lễ, tết năm 2020, ông Tr chỉ được giải quyết lương ngày phép năm 2020 nhưng Văn phòng tự ý khấu trừ khoảng 80% mà chưa có sự đồng ý của ông Tr, còn lương ngày lễ, tết chưa được Giám đốc Sở đề cập giải quyết.

Nay ông Tr yêu cầu hủy Quyết định số 545/QĐ – LĐTĐ ngày 17/12/2020 về việc giải quyết khiếu nại (của ông Huỳnh Văn Tr) do Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai ban hành bởi vì Quyết định này trái pháp luật, cụ thể tại Mục 2, chương VII Bộ luật Lao động có quy

định về thời giờ nghỉ ngơi cho người lao động “*người lao động được quyền quy định lịch nghỉ hàng năm sau khi tham khảo ý kiến của người lao động và phải thông báo trước cho người lao động*” biết nhưng Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai suốt 16 năm chỉ có phân công lịch cho ông Tr làm việc mà không tham khảo ý kiến của ông Tr.

Khi nghỉ việc, ông Tr khiếu nại thì Giám đốc lấy Thông tư của Bộ Tài chính để phủ định các điều luật của Bộ luật Lao động là một điều khó thuyết phục. Vì vậy, Quyết định số 545/QĐ – LĐTBXH ngày 17/12/2020 về việc giải quyết khiếu nại cần phải hủy bỏ vì trái pháp luật; đồng thời, ông Tr yêu cầu Tòa án giải quyết hủy Công văn số 525/LĐTBXH-TTr ngày 01/02/2021 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai; buộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai phải chi trả tiền lương phép năm, lương trực lễ, tết từ tháng 01/2004 đến tháng 9/2020 là 75.000.000 đồng và lãi suất chậm trả với tổng số tiền tạm tính là 78.750.000 đồng.

- Người bị kiện Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai có người đại diện theo ủy quyền tham gia tố tụng vụ án trình bày:

Ông Huỳnh Văn Tr vào làm việc tại Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai theo Quyết định số 24/QĐ-LĐTBXH ngày 20/01/2004 về việc tiếp nhận và bố trí ông Tr vào làm công việc bảo vệ tại Nghĩa trang cán bộ tỉnh Đồng Nai. Ngày 16/5/2016, Giám đốc Sở có Quyết định số 181/QĐ-LĐTBXH điều động ông Tr đến nhận công tác tại Văn phòng Sở và được bố trí làm công việc bảo vệ cho đến thời điểm nghỉ việc. Tổng thời gian ông Tr làm việc tại Sở là 16 năm 7 tháng.

Về việc ký kết hợp đồng đối với ông Huỳnh Văn Tr: Từ tháng 01/2004 đến hết tháng 12/2019, Sở ký kết hợp đồng lao động với ông Tr theo quy định tại Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17/11/2000 của Chính phủ. Từ tháng 01/2020 đến thời điểm nghỉ việc, Sở ký kết hợp đồng với ông Tr theo loại hợp đồng có thời hạn theo hướng dẫn tại Công văn số 132/SNV-QLCB&CCVC ngày 15/01/2020 của Sở Nội vụ tỉnh Đồng Nai hướng dẫn tại Công văn số 132/SNV-QLCB&CCVC ngày 15/01/2020 của Sở Nội vụ tỉnh Đồng Nai hướng dẫn việc hợp đồng với người lao động theo Nghị định số 161/2008/NĐ-CP.

Ngày 05/8/2020, Giám đốc Sở ban hành Quyết định số 335/QĐ-LĐTBXH về việc chấm dứt hợp đồng lao động đối với ông Huỳnh Văn Tr. Trong suốt quá trình làm việc, ông Tr không có đơn xin nghỉ phép năm gửi Giám đốc Sở và không thắc mắc, khiếu nại liên quan đến chế độ nghỉ phép năm, chế độ trực lễ, tết.

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Tr:

Ngày 09/11/2020, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai nhận đơn khiếu nại đề ngày 09/11/2020 của ông Huỳnh Văn Tr với 02 nội dung, cụ thể:

+ Khiếu nại Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai chưa giải quyết chế độ ngày nghỉ hàng năm từ tháng 01/2004 đến ngày 01/9/2020.

+ Khiếu nại Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai chưa giải quyết tiền trực những ngày lễ, tết từ năm 2004 đến hết năm 2014.

Ngày 16/11/2020, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai ban hành Thông báo số 5130/TB-LĐTBXH về việc thụ lý giải quyết nội dung khiếu nại chưa giải quyết chế độ ngày nghỉ hàng năm từ tháng 01/2004 đến ngày 01/9/2020 và Thông báo số 5131/TB-LĐTBXH về việc không thụ lý giải quyết nội dung khiếu nại chưa giải quyết tiền trực những ngày lễ, tết năm 2004 đến hết năm 2014 do đã hết thời hiệu khiếu nại.

Ngày 17/12/2020, Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 545/QĐ-LĐTBXH về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Văn Tr, cụ thể:

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai đồng ý giải quyết chế độ nghỉ phép của năm 2020 đối với ông Tr. Ông Tr được thanh toán tiền nghỉ phép đối với 08 tháng làm việc của năm 2020 với số tiền là 2.169.679 đồng (*ông Tr đã ký nhận tiền*).

Riêng chế độ nghỉ phép năm từ tháng 01/2004 đến hết tháng 12/2019, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai không có cơ sở giải quyết cho ông Tr vì:

+ Từ tháng 01/2004 đến hết năm 2011, chế độ nghỉ hàng năm của ông Tr được thực hiện theo quy định tại Thông tư số 108TC/HCVX ngày 30/12/1993 của Bộ Tài chính quy định chế độ phụ cấp tiền tàu, xe cho cán bộ công nhân viên nhà nước nghỉ phép hàng năm. Do Thông tư số 108TC/HCVX không quy định thanh toán tiền nghỉ phép năm mà chỉ quy định việc thanh toán tiền tàu, xe cho cán bộ công nhân viên nghỉ phép hàng năm. Do vậy, chế độ nghỉ phép năm từ tháng 01/2004 đến hết năm 2011 của ông Tr không được thanh toán theo quy định.

+ Từ năm 2012 đến hết tháng 12/2019, chế độ nghỉ hàng năm của ông Tr được thực hiện theo quy định tại Thông tư số 141/2011/TT-BTC ngày 20/10/2011 của Bộ Tài chính quy định về chế độ thanh toán tiền nghỉ phép hàng năm đối với cán bộ, công chức, viên chức, lao động hợp đồng làm việc trong các

cơ quan Nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập, nhưng phải đảm bảo thời hạn, điều kiện, chứng từ thanh toán.

Trong suốt quá trình làm việc, ông Tr không có đơn xin nghỉ phép năm gửi Giám đốc Sở. Do vậy, căn cứ quy định nêu trên, chế độ nghỉ phép năm từ năm 2012 đến hết năm 2019 đã hết thời hạn thanh toán. Nội dung khiếu nại của ông Tr về chế độ nghỉ phép từ tháng 01/2004 đến hết tháng 12/2009 là không có cơ sở giải quyết.

Ngoài ra, từ năm 2014 trở về trước, Sở không thanh toán tiền trực lễ, tết, khoản tiền này nằm trong nguồn tự chủ của Sở và cuối năm đưa vào thu nhập tăng thêm cho toàn bộ công chức, viên chức và người lao động, trong đó có ông Tr. Riêng khoản trực lễ, tết từ năm 2015 đến nay, Sở đã thanh toán đầy đủ cho công chức, viên chức và người lao động tham gia trực lễ, tết.

Việc ban hành Quyết định 545/QĐ – LĐTBXH ngày 17/12/2020 về việc giải quyết khiếu nại và Công văn số 525/LĐTBXH-TTr ngày 01/02/2021 của Giám đốc Sở và Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai được ban hành theo đúng trình tự, quy định pháp luật, nên người bị kiện không đồng ý đối với yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Văn Tr.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số: 24/2022/HC-ST ngày 18/7/2022, Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai đã quyết định:

Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện hủy Quyết định số 545/QĐ – LĐTBXH ngày 17/12/2020 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Văn Tr.

Đình chỉ yêu cầu khởi kiện Công văn số 525/LĐTBXH – TTr ngày 01/02/2021 do không phải là đối tượng khởi kiện của vụ án hành chính.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí hành chính sơ thẩm và quyền kháng cáo theo quy định pháp luật.

Ngày 28/7/2022, người khởi kiện ông Huỳnh Văn Tr có đơn kháng cáo với nội dung yêu cầu Tòa án cấp phúc thẩm sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Tr.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người khởi kiện ông Huỳnh Văn Tr vẫn giữ nguyên kháng cáo.

Kiểm sát viên tham gia phiên tòa phát biểu quan điểm của Viện kiểm sát:

Về việc tuân theo pháp luật trong quá trình giải quyết vụ án ở giai đoạn phúc thẩm: Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa và Hội đồng xét xử đã tiến hành tố tụng giải quyết vụ án đúng theo quy định pháp luật; các đương sự tham gia

phiên tòa đã chấp hành đúng quyền và nghĩa vụ theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Về nội dung yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện ông Huỳnh Văn Tr: Tòa án cấp sơ thẩm xét xử không chấp nhận yêu cầu khởi kiện hủy Quyết định số 545/QĐ – LĐTĐ ngày 17/12/2020 của Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Văn Tr; đồng thời, đình chỉ yêu cầu khởi kiện Công văn số 525/LĐTĐ – TTr ngày 01/02/2021 do không phải là đối tượng khởi kiện của vụ án hành chính, là đúng. Người khởi kiện ông Huỳnh Văn Tr kháng cáo nhưng không đưa ra được tài liệu, chứng cứ nào mới nên đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm không chấp nhận kháng cáo của ông Tr, giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Đơn kháng cáo của người khởi kiện ông Huỳnh Văn Tr nộp trong thời hạn và đúng thủ tục theo quy định của Luật Tố tụng hành chính nên hợp lệ, được xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được xem xét tại phiên tòa, Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận định:

[1] *Về việc tiến hành tố tụng giải quyết vụ án của Tòa án cấp sơ thẩm.*

Về đối tượng khởi kiện, thời hiệu khởi kiện và thẩm quyền giải quyết vụ án đã được Tòa án cấp sơ thẩm xác định và thực hiện đúng theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

[2] *Về việc giải quyết nội dung các yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Văn Tr.*

[2.1] Đối với khởi kiện của ông Huỳnh Văn Tr yêu cầu hủy Quyết định số 545/QĐ – LĐTĐ ngày 17/12/2020 của Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai; Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận thấy:

[2.1.1] Về thẩm quyền ban hành Quyết định số 545/QĐ – LĐTĐ ngày 17/12/2020.

Ông Huỳnh Văn Tr vào làm việc tại Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai theo Quyết định số 24/QĐ-LĐTĐ ngày 20/01/2004 về việc tiếp nhận và bố trí ông Tr vào làm công việc bảo vệ tại Nghĩa trang cán bộ tỉnh (Ban Quản lý Nghĩa trang tỉnh). Đến ngày 16/5/2016, Giám đốc Sở có Quyết định số 181/QĐ-LĐTĐ điều động ông Tr đến nhận công tác tại Văn phòng Sở và được bố trí làm công việc bảo vệ cho đến thời điểm nghỉ việc. Tổng thời gian ông Tr làm việc tại Sở là 16 năm 07 tháng.

Sau khi nghỉ việc, ngày 09/11/2020 ông Huỳnh Văn Tr có đơn khiếu nại đối với Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai với 02 nội dung, cụ thể: Khiếu nại Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai chưa giải quyết chế độ ngày nghỉ hàng năm từ tháng 01/2004 đến ngày 01/9/2020; đồng thời, khiếu nại Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai chưa giải quyết tiền trực những ngày lễ, tết từ năm 2004 đến hết năm 2014.

Sau khi nhận được đơn khiếu nại của ông Huỳnh Văn Tr nêu trên, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai ban hành Thông báo số 5130/TB-LĐTBXH ngày 16/11/2020 về việc thụ lý giải quyết nội dung khiếu nại chưa giải quyết chế độ ngày nghỉ hàng năm từ tháng 01/2004 đến ngày 01/9/2020 và Thông báo số 5131/TB-LĐTBXH về việc không thụ lý giải quyết nội dung khiếu nại chưa giải quyết tiền trực những ngày lễ, tết năm 2004 đến hết năm 2014 do đã hết thời hiệu khiếu nại.

Theo đó, Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 545/QĐ-LĐTBXH ngày 17/12/2020 về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Văn Tr (lần đầu), là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 1 Điều 15 Nghị định số 24/2018/NĐ-CP ngày 27/02/2018 của Chính phủ.

[2.1.2] Về nội dung Quyết định số 545/QĐ – LĐTBXH ngày 17/12/2020.

[2.1.2a] Tại Quyết định số 545/QĐ – LĐTBXH ngày 17/12/2020 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Văn Tr đã đồng ý giải quyết chế độ nghỉ phép của năm 2020 đối với ông Tr. Theo đó, ông Tr được thanh toán tiền đối với số ngày được nghỉ phép theo quy định trong 08 tháng làm việc của năm 2020, được tính là 10 ngày, với số tiền là 2.169.679 đồng.

[2.1.2b] Riêng chế độ nghỉ phép năm từ tháng 01/2004 đến hết tháng 12/2019, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội không có cơ sở giải quyết cho ông Tr là có căn cứ, đúng quy định, vì các lẽ sau:

+ Trong khoảng thời gian từ tháng 01/2004 đến hết năm 2011, chế độ nghỉ hàng năm của ông Tr thuộc trường hợp được thực hiện theo quy định tại Thông tư số 108TC/HCVX ngày 30/12/1993 của Bộ Tài chính quy định chế độ phụ cấp tiền tàu, xe cho cán bộ công nhân viên nhà nước nghỉ phép hàng năm. Tuy nhiên, Thông tư này không quy định thanh toán tiền nghỉ phép năm mà chỉ quy định việc thanh toán tiền tàu, xe cho cán bộ công nhân viên nghỉ phép hàng năm. Do vậy, chế độ nghỉ phép năm từ tháng 01/2004 đến hết năm 2011 của ông Tr không được thanh toán theo quy định.

+ Trong khoảng thời gian từ năm 2012 đến hết tháng 12/2019, chế độ nghỉ hàng năm của ông Tr thuộc trường hợp được thực hiện theo quy định tại Thông tư số 141/2011/TT-BTC ngày 20/10/2011 của Bộ Tài chính quy định về chế độ thanh toán phép tiền phép nghỉ hàng năm đối với cán bộ, công chức, viên chức, lao động, hợp đồng làm việc trong các cơ quan Nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập, nhưng phải đảm bảo thời hạn, điều kiện chứng từ thanh toán. Trong suốt quá trình làm việc, ông Tr không có đơn xin nghỉ phép năm gửi giám đốc Sở. Do vậy, căn cứ quy định nêu trên, chế độ nghỉ phép năm từ năm 2012 đến hết năm 2019 đã hết thời hạn thanh toán.

Qua đó nhận thấy, nội dung khiếu nại của ông Tr về chế độ nghỉ phép từ tháng 01/2004 đến hết tháng 12/2009 là không có cơ sở.

[2.1.2c] Với những nhận định như trên, đủ cơ sở xác định Quyết định số 545/QĐ – LĐTBXH ngày 17/12/2020 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Văn Tr là có căn cứ, đúng theo quy định của Luật khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại; Nghị định số 24/2018/ NĐ-CP ngày 27/02/2018 của Chính phủ quy định về giải quyết khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, việc làm, an toàn, vệ sinh lao động.

[2.2] Đối với khởi kiện của ông Huỳnh Văn Tr yêu cầu hủy Công văn 525/LĐTBXH – TTr ngày 01/02/2021 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai; Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận thấy:

Công văn 525/LĐTBXH – TTr ngày 01/02/2021 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai có nội dung trả đơn và hướng dẫn ông Huỳnh Văn Tr gửi đơn khiếu nại đến người có thẩm quyền giải quyết khiếu nại lần hai hoặc khởi kiện vụ án tại Tòa án theo quy định pháp luật. Theo đó, Tòa án cấp sơ thẩm xác định không phải là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính nên đình chỉ yêu cầu khởi kiện này theo quy định tại điểm h khoản 1 Điều 143 Luật Tố tụng hành chính, là đúng.

[2.3] Đối với khởi kiện của ông Huỳnh Văn Tr yêu cầu buộc Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai chi trả tiền lương phép năm, tiền lương ngày lễ, tiền lương ngày tết với tổng số tiền ước tính 78.750.000 đồng; Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận thấy:

Mặc dù, tại đơn khởi kiện vụ án này, ông Huỳnh Văn Tr có yêu cầu buộc Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai chi trả tiền lương phép năm, tiền lương ngày lễ, tiền lương ngày tết với tổng số tiền ước tính

78.750.000 đồng. Tuy nhiên, ngay sau khi nhận đơn khởi kiện của ông Huỳnh Văn Tr, Tòa án cấp sơ thẩm đã ra Thông báo số 56/TB-TA ngày 31/5/2021 nêu rõ yêu cầu này không thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa hành chính, Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai, thuộc trường hợp cần phải bỏ khởi đơn khởi kiện, nên yêu cầu ông Tr sửa đổi, bổ sung đơn khởi kiện cho đúng, nhưng ông Tr không thực hiện. Vì vậy, Tòa án cấp sơ thẩm đã ra Thông báo về việc thụ lý vụ án hành chính số 95/2021/TLST-HC ngày 21/6/2021, trong đó Tòa án cấp sơ thẩm đã không thụ lý “yêu cầu buộc Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai chi trả tiền lương phép năm, tiền lương ngày lễ, tiền lương ngày tết với tổng số tiền ước tính 78.750.000 đồng” của ông Tr trong vụ án hành chính này.

Trong quá trình giải quyết vụ án, đến ngày 04/01/2022 ông Tr tiếp tục làm đơn đề nghị Tòa án cấp sơ thẩm bổ sung vào thông báo thụ lý vụ án yêu cầu buộc Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai chi trả tiền lương phép năm, tiền lương ngày lễ, tiền lương ngày tết với tổng số tiền ước tính 78.750.000 đồng, vì cho rằng thông báo thụ lý vụ án thiếu yêu cầu này. Tòa án cấp sơ thẩm đã có Thông báo số 06/TB-TA ngày 10/01/2022 trả lời đơn của ông Tr với nội dung nêu rõ: *Đối với yêu cầu khởi kiện buộc Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai trả tiền lương phép năm, lương ngày lễ, lương ngày tết từ năm 2004 đến năm 2019 không thuộc thẩm quyền giải quyết vụ án hành chính quy định tại Điều 32 Luật Tố tụng hành chính. Tòa án đã yêu cầu ông Tr bỏ nội dung này theo Thông báo số 56/TB-TA ngày 31/5/2021 về việc sửa đổi, bổ sung đơn khởi kiện.*

Tại phiên tòa sơ thẩm, Tòa án cấp sơ thẩm cũng đã giải thích rõ yêu cầu trên không phải là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính nhưng người khởi kiện, có người đại diện theo ủy quyền tham gia phiên tòa, vẫn không rút yêu cầu này. Vì vậy, đối với yêu cầu buộc Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai chi trả tiền lương phép năm, tiền lương ngày lễ, tiền lương ngày tết với tổng số tiền ước tính 78.750.000 đồng của ông Tr, Tòa án cấp sơ thẩm không thụ lý, giải quyết, vì không thuộc đối tượng điều chỉnh của vụ án hành chính, là đúng.

[3] Từ những nhận định nêu trên có đủ cơ sở xác định, Tòa án cấp sơ thẩm đã xét xử đối với các yêu cầu khởi kiện của ông Tr như trên, là có căn cứ, đúng quy định pháp luật. Người khởi kiện ông Huỳnh Văn Tr kháng cáo nhưng không có tài liệu, chứng cứ nào mới, nên Hội đồng xét xử phúc thẩm chấp nhận ý kiến, quan điểm đề nghị của Kiểm sát viên tham gia phiên tòa, không chấp nhận kháng cáo của ông Tr; giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

[4] Về án phí hành chính phúc thẩm;

Miễn nộp án phí hành chính phúc thẩm cho ông Huỳnh Văn Tr do ông Tr là người cao tuổi thuộc trường hợp được miễn nộp án phí hành chính phúc thẩm theo quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết số: 326/2016/UBTVQH ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

[5] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật theo quy định pháp luật.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính.

1- Không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện ông Huỳnh Văn Tr; giữ nguyên quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số: 24/2022/HC-ST ngày 18/7/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai;

Căn cứ Điều 30, Điều 32, điểm h khoản 1 Điều 143, khoản 1 Điều 157, Điều 193 và Điều 194 của Luật Tố tụng hành chính;

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 24/2018/ NĐ-CP ngày 27/02/2018 của Chính phủ quy định về giải quyết khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, việc làm, an toàn, vệ sinh lao động;

Căn cứ vào Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về án phí và lệ phí tòa án.

Tuyên xử:

1.1. Không chấp nhận khởi kiện của ông Huỳnh Văn Tr yêu cầu hủy Quyết định số 545/QĐ – LĐTBOXH ngày 17/12/2020 của Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Văn Tr.

Đình chỉ giải quyết đối với khởi kiện của ông Huỳnh Văn Tr yêu cầu hủy Công văn số 525/LĐTBOXH – TTr ngày 01/02/2021 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Đồng Nai do không phải là đối tượng khởi kiện của vụ án hành chính.

1.2. Về án phí hành chính sơ thẩm:

Ông Huỳnh Văn Tr được miễn án phí hành chính sơ thẩm.

Hoàn trả cho ông Tr 300.000đ (ba trăm nghìn đồng) tiền tạm ứng án phí hành chính sơ thẩm đã nộp (do bà Võ Thị Kiều D nộp thay) theo Biên lai thu

tiền số 0002702 ngày 17/6/2021 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Đồng Nai.

2- Về án phí hành chính phúc thẩm:

Ông Huỳnh Văn Tr được miễn nộp án phí hành chính phúc thẩm.

Bản án hành chính phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án là ngày 27 tháng 12 năm 2022./.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại TP.HCM ;
- Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai;
- VKSND tỉnh Đồng Nai;
- Cục THADS tỉnh Đồng Nai;
- Các đương sự;
- Lưu: HS, VP (16b).

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Đỗ Đình Thanh